



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1223

פרטים כלליים

המשרד הפונה המדפיס הממשלתי	התקבל בוועדת הפטור 20.12.2021	תאריך דיון 13.02.2022	תאריך השלמות 13.02.2022
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות רכישת כרטיסים חכמים	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(29)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 01.12.2021
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה	מספר פנייה 8000679439

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה הערות:

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.01.2022	13.02.2022	09.01.2024	09.01.2024	4,680,000	4,680,000	שקלים ישראלים חדשים

קיימת מניעת פרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי (לפי תקנה 1ג לתח"ם) מטעמים של ביטחון המדינה

דיון ונימוקים

- המדפיס הממשלתי (להלן - **המדפיס**) מבקש להתקשר עם חברת [REDACTED] (להלן - **החברה**) לשם רכישת כרטיסים חכמים עבור משרדי הממשלה.
- ממשל זמין מנפיק למשרדי הממשלה כרטיסים חכמים, הכרטיסים הללו משמשים את עובדי המדינה לבקרת גישה פיזית, לוגית ולחתימות אלקטרוניות. בשנת 2008 התקשר ממשל זמין עם חברת [REDACTED] בעקבות זכייתה במכרז פומבי לאספקת כרטיסים. התקשרות זו הוארכה מעת לעת כאשר ההארכה האחרונה אושרה ביום 27.06.2019 והיא זו שמשמשת לאספקת כרטיסים עד היום. אולם, מלאי הכרטיסים שנותר עתיד להסתיים ברבעון הראשון של שנת 2022.
- בשנת 2018 ממשל זמין פרסם מכרז חדש לאספקת כרטיסים אך מכרז זה לא צלח. מכרז חדש לנושא תוכנן להתפרסם מטעם ממשל זמין לפני מספר חודשים. אך, בחודש פברואר 2021 הודיע המדפיס הממשלתי לממשל זמין כי בעקבות אפיון מחדש של הדרכון הישראלי והתחדשות טכנולוגית, תעמוד למדפיס הממשלתי היכולת לייצור עצמי של כרטיסים חכמים. הצפי למכונות לתחילת ייצור הוערך בסוף שנת 2023 עד תחילת שנת 2024.
- בשל כך, ומאחר וייצור הכרטיסים החכמים במדפיס הממשלתי יוזיל את עלויות הייצור בעשרות אחוזים וזאת בנוסף ליתרונות

המובנים של ביצוע עצמי בכל הנוגע לסוגיית אבטחת המידע, סוכם כי האחריות להנפקת הכרטיסים תעבור לידי המדפיס הממשלתי. יחד עם זאת, מאחר והצפי לתחילת יכולות הייצור מוערך בכשנה וחצי ומאחר ומלאי הכרטיסים עומד להסתיים נדרשת רכישת ביניים של כרטיסים לתקופת המעבר.

5. כפתרון ראשוני נשקל לצאת למכרז שיכלול את אספקת הכרטיסים החכמים אך הטכנולוגיה לאספקת הכרטיסים הקיימים כיום, מסוג B, לא קיימת יותר בשוק. במידה ויצאו למכרז הוא יהיה ביחס לכרטיסים חכמים חדשים מסוג A. התקשרות כזו תחייב שורה ארוכה של שינויים ועלויות אשר יביאו לעצירת אספקת כרטיסים חכמים לממשלת ישראל לתקופה ממושכת.

6. על מנת לספק פתרון ביניים אשר יאפשר מענה למשרדי הממשלה, מבוקש אישור התקשרות עם חברת [REDACTED] נציגתה בישראל של חברת [REDACTED]. כספק יחיד לרכישת כרטיסים חכמים בתקופת הביניים. כרטיסים המבוקשים, מסוג A, יכללו שינוי טכנולוגי באופן שיאפשר אספקה מהירה של כרטיסים חכמים לעובדי הממשלה ללא הצורך בעריכת שינויים והתאמות משמעותיים במערך ההנפקה והתכנות.

7. בשנת 2016 שינתה חברת [REDACTED] הספק המקורי, את שמה, ובשנת 2021 נסגרה ופעילותה נטמעה בחברת [REDACTED] הבינלאומית. תוך כדי סגירת פעילותה, מינתה את חברת [REDACTED] כאחראית על פעילות הכרטיסים החכמים בעולם ובישראל בפרט. נציגתה של חברת [REDACTED]

8. בהיותה כזו, החברה היא היחידה המסוגלת לספק שבבים לכרטיס תואם לגישה הלוגית המשמש את הכרטיסים כיום. כמו כן, מחזיקה את הקוד של רכיבי התוכנה השונים, קוד זה הינו ייעודי ובעלות יחידה של [REDACTED]. חלק מהותי של הקוד גם מעוגן בפטנט שבבעלותה היחידה של [REDACTED]. מערכות ממשל זמין מבצעות שימוש נרחב בפטנט שהינו משולב במערכות המחשב שלה ומאפשר ניהול משתמשים.

9. לאור הפירוט לעיל, חברת [REDACTED] שתחתיה עובדת החברה הינה החברה היחידה שיכולה לספק את הכרטיסים.

10. לאור לוחות הזמנים הצפוף, ועדת המכרזים אישרה פרסום מקוצר לבחינת קיומם של ספקים נוספים מכח תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

11. לאחר הפרסום התקבלו 4 השגות. בהחלטה של ועדת המכרזים מיום 13.02.2022 צויין כי הוחלט להמליץ לוועדת הפטור לאשר את הבקשה וזאת לאחר משיכת 3 ההשגות לאור ההבנה כי נדרש פתרון מידי ודחיית ההשגה הרביעית שכן אינה עומדת בדרישות המקצועיות שהמדפיס צריך.

12. בהתאם לעמדתו של מנהל תחום אבטחת המידע וסייבר במשרד האוצר לא ניתן לפרסם את עצם ההתקשרות עם הספק, לפי תקנה 1ג לתקנות וזאת מנימוקים של ביטחון המדינה. הסיכון המצוי בפרסום יכול להעלות באופן משמעותי את רמת סיכוני הסייבר על תשתיות הליבה של משרדי הממשלה כיוון שהוא יספק מידע אודות מערכות ההזדהות השונות הקיימות כיום במשרדי הממשלה. נוכח האמור מאשרת ועדת הפטור שלא לפרסם את שמה של החברה.

13. גב' מיכל בלס, רפרנטית משרדים מינהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטית	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	